



Commission for Environmental Cooperation  
of North America

**Agriculture et environnement : Débouchés  
commerciaux ou entraves au commerce**



Chantal Line Carpentier  
Chef, Environnement,  
économie et commerce

6-9 novembre 2005, Québec, IAC

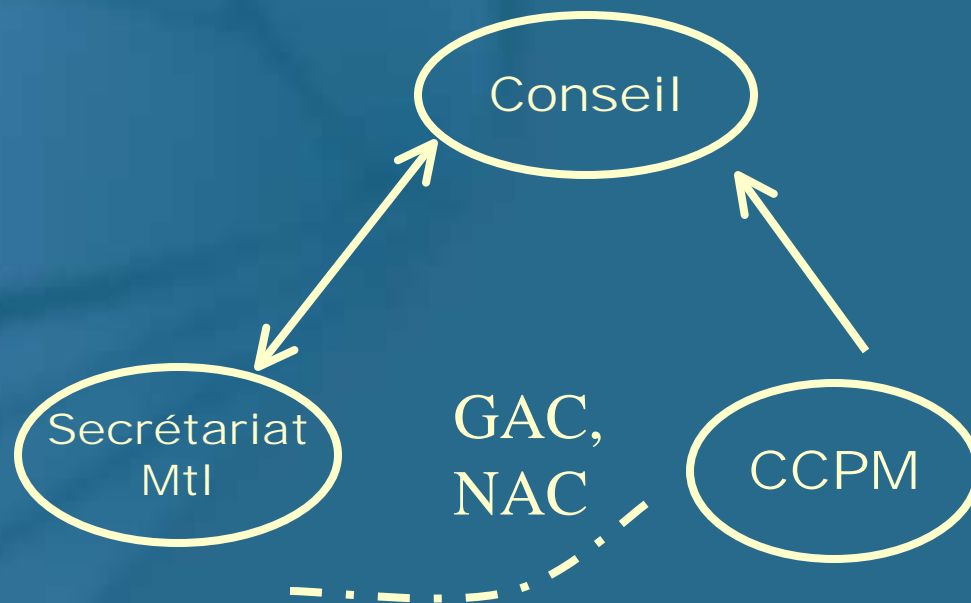
# L'exposé en bref

- Structure de la CCE et lien avec l'ALENA
- Évaluation environnementale de la CCE
  - Généralités
  - Agriculture
- Débouchés commerciaux
  - Écologisation des échanges agricoles nord-américains
- L'avenir



# Structure de la CCE

- Conseil (Ministres de l'Environnement, 3M \$ par pays)
- Secrétariat (personnel professionnel trinational)
- CCPM (5 membres/pays choisis dans le grand public)



- **Résolution des différends entre parties** - jamais appliquée



# Mandat d'effectuer en permanence une évaluation

**11 ans**

**d'évaluations a posteriori**

...Ce ne sont pas les méthodes techniques du cadre d'évaluation de la CCE qui sont nouvelles, mais le **procédé**

- Cadre de la CCE, 1994-1999
- Conseil : demande publique de communications
- 1<sup>er</sup> symposium, Banque mondiale 2000, DC
- 2<sup>e</sup> symposium, 2003, avec le PNUE, Mexico, Agriculture et énergie
- 3<sup>e</sup> symposium, Commerce international Canada, Montréal, Croissance économique, investissement et répercussions environnementales



# Hypothèses du cadre

## L'ALENA :

- **provoque-t-il une “course vers le bas” réglementaire/migratoire?**
- **entraîne-t-il des pressions concurrentielles pour les capitaux et la modernisation de la technologie ou la création de paradis pour pollueurs?**
- **mène-t-il à une convergence vers le haut des pratiques environnementales des activités du secteur privé ou du gouvernement qui compense les effets d'échelle?**
- **renforce-t-il les schémas existants de l'avantage comparé et de la spécialisation au profit de l'efficacité?**
- **contribue-t-il à une utilisation accrue des produits préférables pour l'environnement?**

# Les enseignements généraux

- Les prévisions pessimistes
  - course généralisée vers le bas
  - paradis pour les pollueurs
  - collision de la législation environnementale et des disciplines commerciales
  - ...ne se sont pas matérialisées comme prévu
  - ...bien que les répercussions environnementales se vérifient à l'échelle locale, régionale et sectorielle
- La législation environnementale vigoureuse n'atténue pas les avantages économiques du commerce.
- La libéralisation du commerce et le développement durable ne sont pas incompatibles - mais ce n'est pas un hasard...



# Pour l'agriculture ... ni les gouvernements ni les industries ne pouvaient prévoir les répercussions de l'ALENA

Comparaison de l'évaluation par l'ERS des effets *a priori* et *a posteriori* de l'ALENA

	Exportations américaines vers		Importations américaines du	
	le Canada	le Mexique	Canada	Mexique
Mais	+/0 <sup>1</sup>	+/++++	+	
Blé/produits du blé	++	+/****	+	
Oleagineux	0	+/****	-	
Bovins et veaux	0	++++/****	---	+/**
Viande de bœuf et veau	++++		++++	
Houblon			0	
Coton	+++/*			0
Soja	0		0	++++/0
Porcs frais	+++		+++	+++/**
Porcs congelés	++++			+++/**
P. de t. fraîches et transf.	+		+++	



# Commerce et environnement en AN

GATT UR starts	MX joins	CUSTA CA+US in effect	NAFTA CA+US+MX in effect	GATT/ WTO in effect	WTO New Round starts
-------------------	-------------	-----------------------------	--------------------------------	---------------------------	----------------------------

1986

1987

1988

1994

1995

2001

MX joins OECD

NAFTA- CEC

# Théorie commerciale 101 – Suppose concurrence parfaite sans externalités

## Environnement concurrentiel?

- 9 multinationales représentent 46 % des importations de maïs des É.-U. au Mex.
- 11 sociétés agrochimiques contrôlent 78 % du marché mexicain
- 4 entreprises contrôlent 81 % du marché amér. et can. des bovins et du boeuf
- 3 entreprises contrôlent 80 % du marché américain et canadien du maïs
  - Tendances à la concentration de la production dans quelques grosses exploitations et régions,
  - Favorisées par les programme d'aide à l'agriculture
  - Tandis que le Mexique a surtout de petits exploitants
- En 2003, l'aide aux producteurs agricoles américains a été en moyenne de 509 \$US/ha contre 363 \$US pour les prod. mex. et 135 \$US/ha pour les prod. can.

## Pas d'externalités?

- Élevage lié aux grosses exploitations intensives
- Maïs : plus grosse utilisation de pesticides des grandes cultures amér.
- La production de tomates demande plus d'eau aux É.-U. que n'importe quelle autre culture
- Le Mexique est le lieu d'origine de la diversité du maïs
- Étant donné les exceptions, les règles spéciales et la protection du secteur sensible, l'effet de la libéralisation est inconnu (C/A à faire)

# Les enseignements pour l'agriculture

- **Course vers le bas/paradis pour pollueurs?**
  - Respect non généralisé
  - Normes envir. variées et qui se multiplient
    - Exceptions atténuent les lois sur pesticides
    - Étude non réalisée par la CCE a trouvé des paradis pour pollueurs aux É.-U. (porc, lait)
- **Renforcement de l'avantage comparé et de la spécialisation?**
  - Les prix agricoles baissent
  - Pratiques nocives, p. ex. bovins, boeuf et maïs au Canada et aux É.-U.
  - Déboisement au Mexique
- **Convergence/compens. effets d'échelle**
  - généralement pas le cas
    - exception : tomates au Nord du Mexique
- **Promotion des produits préférables pour l'environnement**
  - généralement pas le cas





# Tomates

## Économie

- 83 % de plus d'export. de tomates mexic. aux É.-U.
- 8-15 % liés à l'ALENA
- Utilisation intensive de l'agrochimie au Sinaloa et en C.-B., mais la superficie cultivée a diminué de 15 % et le rendement a augmenté de 50 %
- En FL, baisse de 20 % de la production de tomates et de 22 % de la superficie cultivée à cause de la migration au Mexique

## Environnement

### Effets positifs

- Innovation technologique (commencée avant l'ALENA) compense effets d'échelle
- Aux É.-U, 2-3 % de baisse d'utilisation de l'agrochimie semblent être liés à l'ALENA
- Pas de paradis pour pollueurs au Mexique

# Boeuf et bovins

## Économie

- 245 % d'augmentation des exportations de boeuf vers le Mexique
- 10-15 % liés à l'ALENA
- Production et exportations ont augmenté dans les 3 pays
  - Pas d'élasticité des prix du boeuf et des bovins

## Environnement

- **Selon** Porter (2003), peu d'effet car la production ne réagit pas au prix
- Mais la production plus importante aux É.-U. et au Canada, dans **grosses exploitations concentrées d'engraissement animal** pourrait causer davantage de problèmes environnementaux (Gallagher, 2003).
- Réglementation inégale pour ces élevages en AN, mais pas de preuve d'existence de paradis pour pollueurs



# Maïs

## Économie

- 100 % d'exportations de maïs américain en plus
- 25 % liés à l'ALENA
- 40 % de baisse dans les zones irriguées, mais le maïs représente tout de même 50 % des superficiesensemencées – superficie totale constante : 8,7 M ha
- Production en hausse
  - Les CT ne s'appliquent pas
  - Prêts de 1 B \$US pour la crise du peso dont des achats de maïs
  - Facteurs externes importants, depuis l'ALENA l'augmentation des importations a peu changé.

## Environnement

### Mexique

- Les petits producteurs agricoles ne peuvent pas s'adapter aux changements; résultat : 3 millions de personnes pauvres
  - 18 % d'augmentation des superficies non irriguées – expansion dans les régions marginalisées
  - Baisse de production dans les régions d'utilisation intensive de l'agrochimie au Mexique
  - Pas d'érosion génétique du maïs
- É.-U. : 1 % de production exportée au Mexique-plus intensive

# Écologisation du commerce en Amérique du Nord : Biens et services environnementaux

- > 600 millions ha de terres cultivées en AN
- Représentent 28 % de la superficie totale de l'AN (50 % aux É.-U.)
- Café, maïs et palmiers pourraient contribuer à la préservation des 10 % de la part de la biodiversité mondiale du Mexique

Efficacité énergétique

Énergie renouvelable

Bison d'embouche/biologique  
Écopalmiers

Variétés naturelles de maïs

Financement



Écotourisme

Café d'ombre



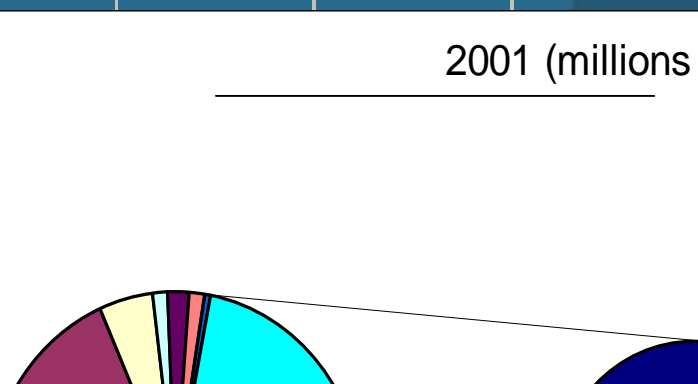
# Marché environnemental mondial 2001

548 milliards \$

Marché ALENA : 230 milliards \$ (42 %)

**Table 1a) The Global Environmental Market, by Region**

By Region	2001 (millions of US\$)	% of Total
Ameriques	239,2	43 %
Europe de l'ouest	160,8	29,3
Japon	93,3	17
Reste de l'Asie	25,6	4,7
Australie/NZ	8,6	1,6
Europe centrale et de l'Est	10,2	1,9
Moyen-Orient	7	1,3



# Débouchés mondiaux en BSE

## ALENA

- Bien que le secteur de l'équipement soit le plus important dans l'ALENA - 2/3 du commerce, et qu'il soit dominé par :
  - l'équipement et les produits chimiques pour l'eau
  - le contrôle de la pollution atmosphérique
  - l'équipement de gestion des déchets,
- la plus grande croissance a lieu dans l'énergie propre et les biens de consommation durables.

## Monde

- Les secteurs des services et des ressources liés à l'infrastructure des déchets et de l'eau représentent le plus gros débouché, mais les acteurs de l'ALENA ne sont pas dominants

# Débouchés locaux en BSE

## Services

- Essais environnementaux
- Assainissement/industriels – partenaires locaux nécessaires pour le pétrole et le gaz
- Ingénierie de l'environ. - partenaires locaux nécessaires

## Équipement

- Vendeurs de systèmes d'adduction d'eau
- Instruments et systèmes informatiques
- Récupération des ressources

## Ressources

- Énergie propre
  - solaire hors-réseau
  - éolienne hors-réseau

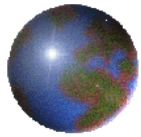
## Biens et services de consommation

- Agriculture durable : biologique 20 % de croissance
- Foresterie durable : normalisation sur 5 ans

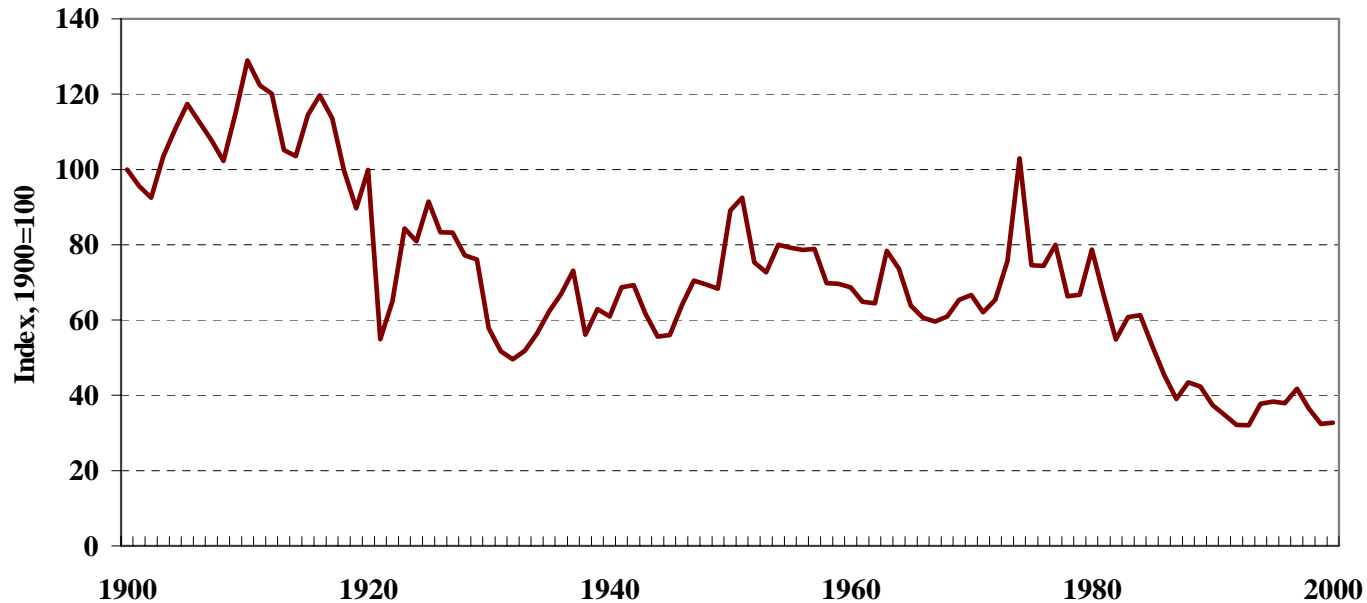
# **Ecologisation du commerce : démarche**

- **Évaluation environnementale**
- **Mesure de l'intérêt des consommateurs**
- **Comprendre les défis pour les producteurs**
- **Partenariats locaux**
- **Intermédiaires**
- **Transparence/outils d'info sur les marchés**
- **Financement des biens et services verts**
- **Politique gouvernementale**

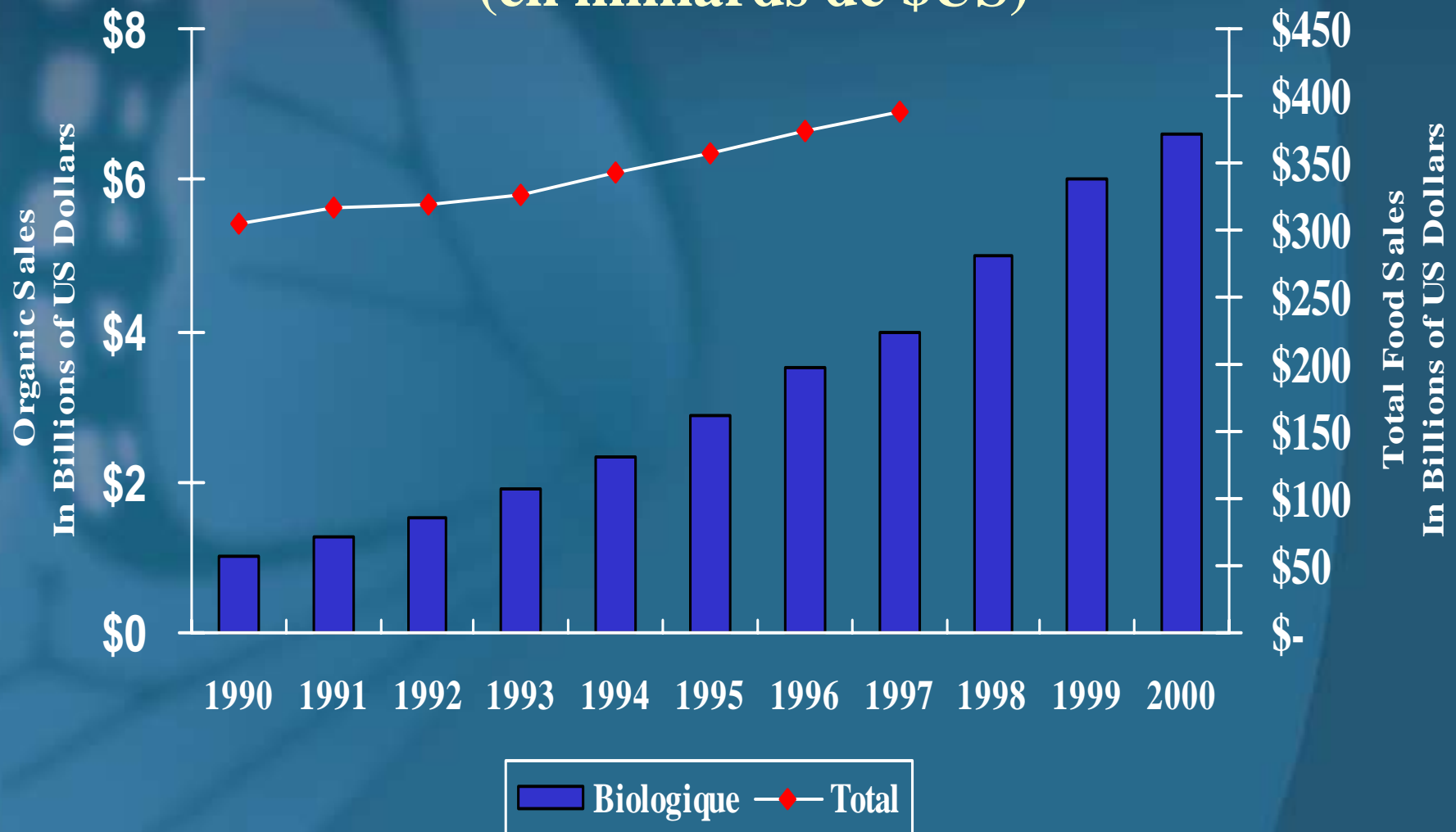
# Les producteurs s'intéressent aussi à la différenciation!



## *Long Term Trend in Commodity Prices*



# Croissance estimative des ventes aux É.-U. : Aliments biologiques et total des aliments (en milliards de \$US)



## Conclusions de l'examen décennal

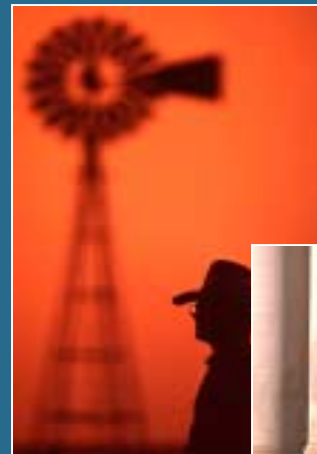
- La réalisation la plus importante de la CCE est sans doute d'avoir créé une collectivité trilatérale nord-américaine qui s'occupe des questions environnementales et aide les gouvernements à se rapprocher du public.



# L'avenir : les priorités de la CCE

*Déclaration de Puebla (2004) :*

- Information pour la prise de décisions
- Renforcement des capacités – Mexique
- Commerce et environnement
  - engagement des parties à l'égard du paragraphe 10(6)





CEC . CCA . CCE

# Trade & Environment **05** in North America

30 NOVEMBER AND 1 DECEMBER / MONTREAL

Register online at [www.cec.org/symposium](http://www.cec.org/symposium)